

29 de marzo de 2019



FGMD 2019 - Documento conceptual

Enfoques sostenibles a la movilidad humana:

***Defender los derechos, fortalecer la capacidad estatal
y promover el desarrollo a través de alianzas y acción
colectiva***



Contenido

Introducción	1
Prioridades Sustantivas	2
(1) Respuestas coordinadas a flujos migratorios mixtos: alianzas y acciones colectivas para proteger los derechos.	2
Mesa redonda 1.1: Proporcionar vías regulares desde la crisis hasta la seguridad.....	3
Mesa redonda 1.2: Facilitar la inclusión social y económica	4
(2) Narrativas y comunicación de la migración: ¿Qué rol, responsabilidad y recursos tienen los gobiernos?.....	5
Mesa redonda 2.1: Formar narrativas públicas sobre migración y migrantes.....	6
Mesa redonda 2.2: Comunicación efectiva con los migrantes	7
(3) Abordar la movilidad humana como parte de las estrategias de desarrollo urbano y rural .	8
Mesa redonda 3.1: Apoyo a las ciudades de llegada (acogida) a través de la coherencia de políticas y asociaciones de múltiples partes interesadas.....	9
Mesa redonda 3.2: Aprovechar la migración para la transformación y el desarrollo rural	10
Prioridades para el proceso del Foro Global sobre Migración y Desarrollo.....	11
Seguimiento del Informe de revisión de los diez años del Foro	11
Apoyo a la implementación y seguimiento de los compromisos internacionales.....	13
Reuniones temáticas y regionales para abordar prioridades sustantivas e institucionales	13
Conclusión	14

Acrónimos

OSC	Organizaciones de la Sociedad Civil
FPAN	Foro Político de Alto Nivel sobre Desarrollo Sostenible
PMM	Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular
PMR	Pacto Mundial sobre Refugiados
FGMD	Foro Global sobre Migración y Desarrollo
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
MA	Mecanismo de Alcaldes de (mecanismo de alianza del FGMD)
PfP	Platform for Partnerships / Plataforma online de Alianzas del FGMD
DNY	Declaración de Nueva York 2016
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
CGLU	Ciudades Unidas y Gobiernos Locales
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Introducción

En 2019, el Foro Global sobre Migración y Desarrollo llega en un momento muy oportuno para la gobernanza global de la migración, ya que la dimensión de la migración y el desplazamiento forzado han llevado a la comunidad internacional a abordar estos problemas al más alto nivel político. La aprobación de dos Pactos Mundiales: sobre los Refugiados (PMR) y para la Migración Segura, Ordenada y Regular (PMM), en 2018, enfatiza la necesidad de la cooperación para abordar estos desafíos mundiales de manera integral, a fin de garantizar la seguridad, los derechos y la dignidad de todos los migrantes y refugiados aprovechando sus contribuciones al desarrollo a nivel local, nacional, regional y mundial. Tanto los Pactos como la prominente inclusión de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) relacionados con la migración en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, demuestran una convergencia importante y la posibilidad de lograr un amplio consenso entre los Estados sobre cuestiones aún controversiales. No obstante, los Pactos no gozan de respaldo universal y se han generado diferentes puntos de vista, especialmente en el caso del Pacto para la Migración. Los grandes movimientos de refugiados y migrantes que motivaron a la adopción de la Declaración de Nueva York (DNY) en 2016, y al desarrollo de los dos Pactos Mundiales, siguen siendo un desafío político, social, económico y operacional urgente. Si se gestionan de manera efectiva, las respuestas a los desafíos de los refugiados pueden fortalecerse mediante la responsabilidad global y acciones conjuntas y coordinadas, mientras que la migración segura, ordenada y regular puede promover el desarrollo de los países de origen, tránsito, destino y retorno. Los migrantes y los refugiados son agentes centrales en este esfuerzo y deben ser involucrados.

El Ecuador, al asumir la Presidencia del FGMD 2019, busca como uno de sus objetivos desempeñar un papel de puente para fomentar un entendimiento entre los Estados que pueden tener diferentes perspectivas sobre el Pacto Mundial para la Migración. Del mismo modo, explorar las complementariedades de los dos Pactos Mundiales en línea con los compromisos asumidos en la Declaración de Nueva York como respuesta a la necesidad de identificar soluciones integradas en el terreno.

La Presidencia también busca fortalecer el diálogo entre todas las partes interesadas del FGMD, para lo cual, los alcaldes agregarán sus perspectivas a través del Mecanismo de Alcaldes, el cual se incorporó este año. Al Ecuador también le interesa incluir de manera más sistemática los aportes del sector académico para que las deliberaciones sobre políticas se beneficien de la evidencia científica disponible, así como también para que se detecten lagunas de conocimiento y para ayudar a orientar los proyectos de investigación.

Muy a menudo, la desinformación y las percepciones erróneas sobre la migración, los migrantes y sus impactos sociales prevalecen en los países de origen y destino. Los gobiernos tienen la responsabilidad de explicar y comunicar sus políticas al público, compitiendo por el espacio para dar forma a las narrativas sobre la migración en un entorno de medios cada vez más diverso y polarizado. La Presidencia ecuatoriana del FGMD, por lo tanto, buscará explorar posibilidades para acercar el mundo académico al Foro como una forma de: 1) diversificar el alcance de la participación y 2) crear una base de evidencia más sólida para la elección de políticas bien informadas.

Este año, en julio, se invitará a los gobiernos a informar por primera vez sobre las acciones que han tomado para implementar la meta central relacionada con la migración en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), específicamente la meta 10.7 sobre "Facilitar la migración y la movilidad ordenadas, seguras, regulares y responsables de las personas, incluso mediante la aplicación de políticas migratorias planificadas y bien gestionadas". El FGMD se encuentra nuevamente invitado a contribuir al Foro Político

de Alto Nivel 2019 sobre los ODS relacionados con la migración. Las grandes tendencias como el crecimiento y el envejecimiento poblacional, la rápida urbanización y los crecientes impactos del cambio climático sugieren un aumento continuo de la movilidad humana en este siglo. Los grandes movimientos de personas pueden desencadenar crisis humanitarias y políticas. Para que estos movimientos ocurran en condiciones que sean relativamente seguras y ordenadas, los Estados y otras partes interesadas deberán trabajar juntos en varios niveles de gobierno para predecir, dar forma y responder a las necesidades y el deseo de movilizarse de las personas, abordando las vulnerabilidades que pueden enfrentar durante sus viajes. El FGMD en la interfaz de la migración y el desarrollo continuará forjando sinergias entre los actores de la migración y el desarrollo con miras a encontrar soluciones orientadas a resultados concretos para alcanzar los ODS.

El Foro Global sobre Migración y Desarrollo es un espacio informal con enorme potencial, por permitir a los gobiernos y otras partes interesadas el intercambio de ideas y el aprendizaje mutuo. Gestionar la movilidad humana es una tarea compleja. El FGMD ofrece un espacio para explorar enfoques sustentables que incorporen consideraciones a corto y largo plazo y que reflejen la interacción de áreas políticas y distintos niveles de gobierno. También, brinda la posibilidad de esclarecer los intereses de los gobiernos y otras partes interesadas, fomentar una mejor comprensión de los costos y beneficios involucrados en la elección de políticas y acciones prácticas. Para hacerlo bien y de manera justa, los derechos y las voces de los migrantes deben convertirse en parte integral del proceso.

Prioridades Sustantivas

(1) Respuestas coordinadas a flujos migratorios mixtos: alianzas y acciones colectivas para proteger los derechos.

En los últimos años, los acontecimientos en diferentes partes del mundo han provocado grandes movimientos de personas, incluidos refugiados y migrantes, que a menudo viajan de manera irregular en condiciones de gran vulnerabilidad, enfrentando abuso y explotación. Los gobiernos están bajo presión para dar respuestas coordinadas en muy poco tiempo. Dependiendo de las circunstancias y las rutas tomadas, las personas que huyen de una misma realidad pueden terminar en diferentes situaciones según el país al que llegan. Las discrepancias en las condiciones de cada país pueden crear incentivos para que las personas sigan en movilidad. Entre los países, esto puede llevar a mayores restricciones de ingreso y difíciles condiciones de estadía, ya que los gobiernos buscan limitar las llegadas y los costos asociados. Todos esos factores pueden contribuir a situaciones de limbo prolongado y crear un entorno en el que prosperen las operaciones de trata y tráfico, lo que exacerba el riesgo de explotación y abuso.

En 2016, la DNY estableció principios para abordar grandes movimientos mixtos de migrantes y refugiados, destacando tanto las diferencias como las necesidades comunes de protección que ambos grupos pueden experimentar, especialmente mientras están en tránsito. Bajo el contexto de los flujos migratorios mixtos a gran escala en diferentes partes del mundo, la primera prioridad temática del FGMD es estimular el intercambio entre países y regiones sobre enfoques innovadores y lecciones aprendidas al enfrentar situaciones de movimientos mixtos de una manera que respalde y proteja la seguridad, dignidad y derechos humanos de las personas en movilidad. Se examinará cómo la coordinación entre los gobiernos y la cooperación con otras partes interesadas, incluidas las organizaciones regionales, autoridades locales, socios para el desarrollo, sociedad civil, las empresas, las organizaciones de migrantes y de la diáspora y los actores humanitarios pueden reforzar las

capacidades de los Estados para gestionar los movimientos y satisfacer necesidades agudas, respetando las obligaciones internacionales de protección, mientras que vincula respuestas a corto plazo con la planificación a largo plazo sobre seguridad y oportunidades para los recién llegados y las comunidades anfitrionas, así como para aquellos migrantes y refugiados que eventualmente retornen a sus países de origen.

Mesa redonda 1.1: Proporcionar vías regulares desde la crisis hasta la seguridad

Resultados esperados

El objetivo de esta mesa redonda es identificar y compartir medidas concretas por parte de los gobiernos y otras partes interesadas, para facilitar el acceso a pasos seguros para las personas que se ven forzadas u obligadas a abandonar sus hogares, particularmente grupos vulnerables, y proporcionar acceso a un estatus migratorio legal en el país de destino.

Esta discusión pretende hacer un balance sobre las diversas políticas y medidas concretas que los gobiernos han tomado para responder a situaciones de flujos migratorios mixtos, facilitar el paso seguro para las personas que huyen de situaciones de crisis (incluidas aquellas que buscan una salida de otras situaciones de vulnerabilidad), proporcionar acceso al asilo o estatus migratorio legal alternativo y analizar la experiencia obtenida a través del reasentamiento y vías complementarias de admisión. Los temas a considerar incluirán preguntas sobre la documentación e identificación, procedimientos de recepción, incluso para grupos en condiciones vulnerables como niños no acompañados o separados, personas con discapacidades, personas con problemas de salud graves, sobrevivientes de violencia sexual y género, víctimas de trata y otros delitos, acceso a vivienda y servicios de salud, así como búsqueda y reunificación de familias. Las cuestiones de coordinación y cooperación a nivel regional, nacional y local, entre los gobiernos, con actores no gubernamentales y personas en movilidad, serán una consideración crítica en todo momento.

Preguntas guías

- ¿Qué vías migratorias regulares, existentes y/o nuevas pueden ser utilizadas y adaptadas por los gobiernos para facilitar la migración segura, ordenada y regular, así como la movilidad de los migrantes en situaciones de mayor vulnerabilidad?
- ¿Cómo puede la aplicación complementaria del PMR y el PMM apoyar a las respuestas estatales y de múltiples partes interesadas para abordar situaciones de flujos migratorios mixtos?
- ¿Por qué los gobiernos eligen otorgar un estatus legal alternativo además del estatus de asilo/refugiado? ¿Qué formas de estatus/estadía legal han proporcionado los Estados y sobre qué base? ¿Cuáles son los costos y beneficios de tales acuerdos?
- ¿Cómo han abordado los gobiernos y los actores no gubernamentales las cuestiones de (o falta de) documentación e identificación en situaciones de crisis? ¿Por qué es importante la coordinación en esta materia?

- ¿Qué procedimientos han establecido los gobiernos para garantizar la recepción y el alojamiento seguros de los recién llegados y para salvaguardar los derechos de los grupos especialmente vulnerables? ¿Qué papel desempeñan los socios y voluntarios internacionales y no gubernamentales?
- ¿Qué tipo de mecanismos a diversos niveles (regional, nacional, subnacional) han utilizado los gobiernos y otras partes interesadas para facilitar una respuesta coordinada en situaciones de grandes movimientos? ¿Qué lecciones han aprendido?

Mesa redonda 1.2: Facilitar la inclusión social y económica

Resultados esperados

El resultado esperado de esta mesa redonda es facilitar el intercambio de modelos y prácticas que han funcionado para brindar soluciones inclusivas que generen beneficios para los recién llegados y las comunidades anfitrionas por igual.

El grado en que los recién llegados pueden encontrar seguridad, oportunidades y un sentido de pertenencia en una comunidad de acogida, a menudo, está estrechamente vinculado a su estatus legal y al sentido de seguridad, oportunidad y pertenencia que prevalece entre los locales en esa comunidad. Por lo tanto, es fundamental abordar las necesidades compartidas y reforzar las capacidades de ambos grupos para que, idealmente, se fomente un sentido de propósito común. El tema es explorar el rol del liderazgo político, diseño de políticas, recursos, capacidades, así como de los recién llegados como tal, al fomentar soluciones inclusivas que generen beneficios y satisfagan las necesidades tanto de los recién llegados como de las comunidades anfitrionas. Se busca facilitar el aprendizaje en torno a las experiencias y buenas prácticas que abordan los desafíos y oportunidades del asentamiento, incluidas cuestiones subyacentes como la provisión de vivienda adecuada, atención médica y educación, acceso al trabajo y medios de vida, intervenciones para fomentar la cohesión social, prevenir la discriminación y la xenofobia, y abordar la explotación laboral.

Preguntas guías

- ¿Cuáles son los principales obstáculos para que los migrantes recién llegados tengan acceso a servicios básicos como la salud y la educación? ¿Qué tipo de alianzas e innovaciones pueden mitigar las restricciones existentes? ¿Cómo se puede promover la operatividad de los desarrollos de políticas mundiales, por ejemplo, en la salud de los migrantes para lograr mejores resultados de salud?
- ¿Cómo deben adaptarse las instituciones locales para atender las necesidades de los migrantes recién llegados? ¿Cómo se pueden comunicar efectivamente los costos y beneficios a la población local? ¿Cómo se puede asegurar la participación comunitaria en todos los aspectos de la sociedad?
- ¿Qué papel tienen los migrantes recién llegados en la facilitación de la inclusión social y económica?

- ¿Cómo pueden los esfuerzos para generar sustento y garantizar el acceso al mercado laboral beneficiar a los recién llegados y locales por igual? ¿Cómo pueden salvaguardarse las normas laborales y las condiciones de trabajo decentes para todos los trabajadores?
- ¿Qué prácticas y alianzas han demostrado ser exitosas para abordar y mitigar la desconfianza y las tensiones entre los recién llegados y las comunidades de acogida, así como para fomentar la cohesión social? ¿Cómo pueden los gobiernos evitar dar la impresión de "favorecer" a los migrantes recién llegados por encima de las comunidades anfitrionas? ¿Existen buenas prácticas sobre cómo mitigar la "competencia" o las tensiones entre los recién llegados de distintas procedencias? ¿Qué papel pueden jugar los gobiernos con respecto a su diáspora en un país diferente?
- ¿Cómo las innovaciones y las nuevas formas de ejecutar los elementos que se introdujeron como parte de las respuestas a la crisis, por ejemplo, en los sistemas de entrega de servicios locales y de inmigración, mejoraron la prestación de servicios para todos los usuarios, incluidas las comunidades anfitrionas? ¿Qué papel pueden desempeñar las partes interesadas de la comunidad local y los migrantes recién llegados en la creación conjunta de soluciones inclusivas, por ejemplo, como co-desarrolladores y proveedores de servicios de salud inclusivos?

(2) Narrativas y comunicación de la migración: ¿Qué rol, responsabilidad y recursos tienen los gobiernos?

En muchos países, la migración es un tema sensible y polarizador. Los gobiernos no pueden gestionar la migración sin considerar cómo se percibe a los migrantes en la sociedad. Sin embargo, la percepción de los migrantes a menudo está influenciada por factores que se encuentran más allá del ámbito de la política migratoria, como las preocupaciones sobre cambios sociales más amplios, el declive económico o la seguridad pública. Abordar la migración como agente precursor de estos problemas mayores envía el mensaje de que los migrantes son la causa. Pruebas contundentes sobre aspectos positivos de la migración, por ejemplo, aquellas relacionadas con la importante contribución al desarrollo en los países de origen y destino, apenas logran dispersar los temores, reemplazar las imágenes negativas existentes o corregir las percepciones erróneas. Los gobiernos, mediante sus políticas y su propio discurso, poseen un papel relevante en direccionamiento del debate nacional. Pero los gobiernos no son los únicos actores. Los medios de comunicación tradicionales y las redes sociales son una fuerza poderosa para moldear la narrativa de la migración, no siempre basada en hechos. Particularmente las redes sociales, podrían ser una "caja de resonancia" para la difusión de información (falsa), que refuerza opiniones y creencias existentes y, por lo tanto, ser propensas a impulsar la polarización.

Los gobiernos deben comunicar sus políticas migratorias con el público en general, pero también con los migrantes, quienes pueden desconfiar de las intenciones gubernamentales, mientras que las barreras lingüísticas y culturales pueden dar lugar a malentendidos. Además, las redes sociales sirven como una poderosa fuente de información para muchos migrantes que pueden confiar más en lo que circula en las redes sociales que en los servicios gubernamentales. Los gobiernos de los países de origen y destino no solo deben pensar detenidamente en sus mensajes y canales de comunicación, sino también en sus mensajeros. Los migrantes son directamente los mayores afectados, por representaciones inexactas de sí mismos en el discurso público por lo que, como resultado, pueden sentirse alienados y marginados. Los migrantes, a menudo, son objeto de información errónea, por ejemplo, con respecto a oportunidades de

trabajo en el extranjero que pueden no existir u ofrecer condiciones muy diferentes a las anunciadas.

Bajo esta segunda prioridad temática, el FGMD 2019 pretende discutir las experiencias de los gobiernos y otras partes interesadas cuando se trata de prácticas y lecciones aprendidas en la comunicación sobre migración, políticas migratorias y su interconexión con el desarrollo sostenible en países de origen, tránsito, destino y retorno, tanto con el público en general como con los migrantes y las comunidades de migrantes.

Mesa redonda 2.1: Formar narrativas públicas sobre migración y migrantes

Resultados esperados

El objetivo de esta mesa redonda es evaluar críticamente las estrategias de comunicación de los gobiernos para informar sobre sus políticas de migración y explorar las herramientas de los Estados para abordar los desafíos que surgen en el contexto de los nuevos medios, incluyendo la proliferación de información errónea y discursos de odio.

Esta mesa redonda examinará las estrategias y herramientas de comunicación de los gobiernos para participar en el discurso público y sustentará las narrativas sobre la migración con hechos. Los temas de discusión incluirán: cómo usar efectivamente los compromisos normativos, datos y evidencia con respecto a la migración en las comunicaciones públicas; cómo involucrar la investigación sobre opinión pública para comprender percepciones y diversas audiencias y conectarse con sus valores e inquietudes; cómo entender y comprometerse con una variedad de medios y su papel en la configuración de las percepciones y discursos públicos; y cómo rastrear y abordar la propagación de información errónea y el discurso de odio, especialmente en las redes sociales, que contribuye a la polarización de la sociedad y pone en riesgo a los migrantes. Esta discusión debería cristalizar las lecciones aprendidas y contribuir a la formación en asuntos mediáticos de los gobiernos participantes.

Preguntas guías

- *¿Por qué los gobiernos se involucran en la comunicación pública sobre la migración y las políticas de migración? ¿Con qué objetivos?*
- *¿Quién guía los esfuerzos de comunicación pública de los gobiernos sobre la migración? ¿Es centralizado o descentralizado? ¿Cómo se coordina el mensaje?*
- *¿Cómo desarrollan los gobiernos los mensajes sobre la migración? ¿Quién está involucrado? ¿Qué papel desempeñan las investigaciones de opinión y las encuestas, así como otros tipos de investigación y datos en ese proceso? ¿Cómo miden el impacto de sus esfuerzos comunicacionales?*
- *¿Qué canales de comunicación y mensajeros utilizan los gobiernos para dar forma a la narrativa sobre la migración? ¿Cómo se relacionan con los medios tradicionales y los nuevos? ¿Qué tipo de*

capacidades se necesitan para rastrear mensajes y comunicarse de manera efectiva en las redes sociales?

- *¿Cuáles son los datos críticos, relacionados con la migración, que le interesan al público? ¿Qué resonancia tienen los argumentos normativos (por ejemplo, basados en los derechos humanos, creencias religiosas) en diferentes audiencias? ¿Cuál es el potencial para promover narrativas sobre la contribución positiva de los migrantes a las comunidades de acogida?*
- *¿Qué lecciones aprendidas de los esfuerzos de comunicación pública, exitosos y no exitosos, se pueden compartir con otros estados participantes? ¿En qué circunstancias puede ser útil la evidencia de las interconexiones positivas entre migración y desarrollo sostenible para influir en el discurso migratorio?*

Mesa redonda 2.2: Comunicación efectiva con los migrantes

Resultados esperados

El objetivo de esta mesa redonda es sacar a la luz las lecciones aprendidas y fomentar una mejor comprensión de los objetivos, herramientas, desafíos y responsabilidades de los gobiernos al comunicarse directamente con los migrantes a lo largo del ciclo migratorio.

Esta discusión facilitará un intercambio de experiencias sobre los objetivos, herramientas, desafíos y responsabilidades de los gobiernos a la hora de comunicarse directamente con los migrantes, incluyendo el contexto de campañas de información previas a la partida, como parte de los esfuerzos de divulgación consular, en el contexto de procesos de inmigración y visados, en procesos de integración local y para explicar e incentivar retornos. Este diálogo ampliará las perspectivas y se favorecerá a través de las consultas con las organizaciones internacionales y no gubernamentales, la sociedad civil, así como autoridades locales quienes suelen ser interlocutores directos para migrantes y refugiados, tanto como las organizaciones de migrantes, refugiados y diásporas. Esto debería permitir a los formuladores de políticas reflexionar sobre la efectividad y las implicaciones éticas de sus prácticas comunicacionales.

Preguntas guías

- *¿Qué objetivos persiguen las diferentes partes y niveles de los gobiernos en sus comunicaciones con los migrantes? ¿Pueden y deben los gobiernos garantizar la coherencia general en sus mensajes y comunicaciones?*
- *¿Cómo pueden los gobiernos hacer que su información sea accesible para los migrantes? ¿Cómo pueden ser receptivos hacia los migrantes? ¿Son ciertas prácticas/canales de comunicación con los migrantes más útiles que otros? Si es así, ¿por qué y con qué propósito?*
- *¿Cómo pueden los gobiernos generar confianza para los migrantes dentro de sus fronteras y con sus propios ciudadanos en el extranjero (a través de sus oficinas consulares)? ¿Qué mensajeros han utilizado para comunicarse con los migrantes?*
- *¿Cómo pueden los gobiernos y otras partes interesadas abordar la información fraudulenta*

dirigida a los migrantes? ¿Qué papel pueden desempeñar los migrantes y sus redes en la verificación de la información (revisión por pares)?

- *¿Cómo pueden los gobiernos y otras partes interesadas medir la efectividad de sus esfuerzos de comunicación? Por ejemplo, ¿llevan las campañas previas a la partida a tomar decisiones de migración más informadas? ¿Cómo pueden los gobiernos, incluso a nivel local, incorporar información personalizada sobre servicios básicos para promover la inclusión social y la participación de las comunidades migrantes?*
- *¿Cómo pueden mejorarse los procesos de inmigración y visado para informar mejor a los migrantes sobre la disponibilidad de vías regulares para la migración?*
- *¿En qué medida las prácticas de comunicación exitosas incentivan el retorno voluntario y la reintegración sostenible?*

(3) Abordar la movilidad humana como parte de las estrategias de desarrollo urbano y rural

En julio de 2019, el Foro Político de Alto Nivel (FPAN) sobre Desarrollo Sostenible revisará el ODS 10, que apunta a "reducir la desigualdad en y entre los países", incluso a través de objetivos que exigen políticas migratorias bien administradas y una reducción de los costos de transferencia de remesas. El objetivo encaja con la promesa general de los ODS de "no dejar a nadie atrás", una promesa que se hace cada vez más pertinente a medida que los efectos del cambio climático amenazan con socavar las ganancias del desarrollo y exacerbar las desigualdades existentes dentro de las sociedades y entre ellas.

Lograr el ODS 10 requerirá medir el progreso del desarrollo más allá de los promedios nacionales y abordar las diferencias en prosperidad, resiliencia y cohesión social en los territorios nacionales y grupos de personas. Para los formuladores de políticas interesados en los vínculos entre los desplazamientos masivos de refugiados, migrantes y el desarrollo, esto significa prestar mucha atención a la forma en que la migración y el desplazamiento interactúan con las desigualdades existentes y las dinámicas territoriales; por ejemplo, cómo contribuye o contrarresta la concentración de personas y recursos en ciertas áreas de un país o región.

Como se enfatizó en el ODS 11 sobre ciudades inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles, las áreas urbanas serán un lugar central para realizar aspiraciones de desarrollo sostenible en este siglo. Debido a que están absorbiendo rápidamente una proporción cada vez mayor de la población mundial, incluida la mayoría de los migrantes y refugiados, las ciudades deben gestionar las crecientes demandas de su infraestructura y servicios, al mismo tiempo que reducir su huella de carbono y facilitar la convivencia de diversas comunidades. Mientras tanto, la migración y la entrada de remesas están transformando las economías rurales en algunas partes del mundo, mientras que los trabajadores migrantes ayudan a mantener la producción agrícola a flote en otras.

En el espíritu de la Nueva Agenda Urbana, adoptada en Quito en 2016, el tema es permitir un diálogo entre los diferentes niveles de gobierno sobre cómo las autoridades nacionales y locales

pueden trabajar juntas, dentro y fuera de las fronteras, para canalizar los aportes de los refugiados y migrantes tanto al desarrollo urbano como al rural.

Mesa redonda 3.1: Apoyo a las ciudades de llegada (acogida) a través de la coherencia de políticas y asociaciones de múltiples partes interesadas

Resultados esperados

El resultado esperado de esta mesa redonda es identificar los factores que permiten que las ciudades funcionen como lugares de acogida, inclusión e integración, así como comprender el papel que los gobiernos locales y nacionales, y otros socios, pueden desempeñar para facilitar el éxito de las ciudades.

En la vida cotidiana de los refugiados y los migrantes, las autoridades municipales y locales tienden a moldear su experiencia y su relación con el Estado. Algunas ciudades se han convertido en "ciudades de acogida" exitosas que ofrecen a los recién llegados oportunidades para la integración y movilidad social ascendente, mientras que otras luchan contra la persistencia de las comunidades marginadas y la segregación. Esta mesa redonda explorará los elementos que permiten que algunas ciudades sean más acogedoras y funcionen como motores de inclusión e integración que otras. Se analizarán las buenas prácticas en las ciudades, los desafíos y los impedimentos que enfrentan los gobiernos de las ciudades, y se analizará el papel de la coherencia de las políticas y la cooperación a través de los niveles de gobierno para facilitar la inclusión y contribución de los migrantes al desarrollo urbano.

Preguntas guías

- *¿Qué factores contribuyen para que las ciudades sean lugares de movilidad social ascendente para refugiados y migrantes? ¿Qué políticas son críticas para asegurar una integración exitosa en las ciudades? ¿Qué tanta autoridad poseen las ciudades para establecer políticas en esas áreas y qué tanto es determinado por los niveles más altos del gobierno?*
- *¿Qué papel juega la coordinación entre los diferentes niveles y sectores del gobierno en respuesta a los refugiados, así como en el desarrollo y la implementación de políticas migratorias? ¿Cuáles son las buenas prácticas en este sentido? ¿Cuáles son los obstáculos para la coherencia y cooperación efectiva de las políticas en los diferentes niveles de gobierno?*
- *¿Qué otros actores locales son importantes para facilitar la inclusión y contribución de los migrantes y los refugiados al desarrollo urbano? ¿Qué papel desempeñan las asociaciones de múltiples partes interesadas en este contexto? ¿Qué papel juegan los migrantes y los refugiados en las ciudades?*

Mesa redonda 3.2: Aprovechar la migración para la transformación y el desarrollo rural

Resultados esperados

El objetivo de esta mesa redonda es analizar qué opciones de políticas tienen los gobiernos para mejorar los efectos positivos y mitigar los efectos negativos de la migración y las remesas para la construcción de resiliencia y transformación en las zonas rurales.

Las estrategias de desarrollo en muchos países han tendido a centrarse en prevenir el éxodo rural y frenar la migración hacia ciudades superpobladas. Sin embargo, las causas de origen existentes, como la pobreza, los conflictos, la degradación de la tierra, la inseguridad alimentaria y la discriminación, pueden verse agravadas por el cambio climático, que amenaza con socavar aún más los medios de vida que dependen en gran medida de los recursos naturales y son vulnerables a las sequías, inundaciones y otros impactos ambientales. Los gobiernos pueden necesitar cada vez más considerar la movilidad humana como parte de las estrategias de construcción de resiliencia rural. Esta sesión discutirá el papel de la migración y las remesas en la transformación de las áreas rurales, incluyendo el impacto en la agricultura y las industrias relacionadas, así como las oportunidades de empleo locales y emprendimiento. Además, explorará opciones para que los responsables de la formulación de políticas, a nivel nacional y local, aumenten los efectos positivos y mitiguen los negativos.

Preguntas guías

- *¿Qué impulsa la migración desde las áreas rurales? ¿Quién se va? ¿Qué papel juegan el género y la edad en la migración rural? ¿Cómo podría la transformación de las áreas rurales, en el contexto del cambio climático, y los cambios asociados en la producción agrícola afectar la migración?*
- *¿Qué lecciones han aprendido los gobiernos y socios al tratar de abordar el “éxodo rural”? ¿Es la migración un desafío o una oportunidad para el desarrollo rural y la creación de resiliencia? ¿Qué tipo de políticas de intervención pueden mejorar los efectos positivos y mitigar los efectos negativos de la migración desde las áreas rurales? ¿Cuál es el papel de la cooperación entre los gobiernos nacionales y locales y entre los gobiernos locales en áreas rurales y urbanas?*
- *¿Qué papel desempeñan las remesas y las inversiones de los migrantes en las zonas rurales y cómo pueden aprovecharse para apoyar el desarrollo rural y la creación de resiliencia? ¿Qué cuellos de botella existen en este sentido y quién debe unirse para abordarlos? Más allá de las remesas, ¿cuál es el papel de la relación entre los que se van y los que se quedan?*

Prioridades para el proceso del Foro Global sobre Migración y Desarrollo

Seguimiento del Informe de revisión de los diez años del Foro

El Foro Global sobre Migración y Desarrollo se creó hace más de una década para facilitar el diálogo y entablar confianza entre los Estados, y fomentar ideas de potenciales políticas y soluciones para vincular la migración y el desarrollo.

Desde entonces, ha contribuido a incorporar los temas de migración en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y orientado la formulación del Pacto de Migración. Así mismo, ha animado a los gobiernos a involucrar a las partes interesadas, como las OSC y las empresas, en sus discusiones sobre políticas de migración. En 2018, los Copresidentes de Alemania y Marruecos encomendaron una revisión del FGMD para evaluar sus logros en la última década y encuestar a las partes interesadas del FGMD sobre direcciones futuras. La revisión produjo una serie de recomendaciones que se presentaron por primera vez en la sesión del “Futuro del Foro” en Marrakech.

Un impulso para la revisión del papel y la relevancia del Foro es el cambiante entorno global; con la adopción de los ODS, la DNY y el PMM, la migración ahora está firmemente en la agenda de las Naciones Unidas; la OIM se ha unido al sistema de las Naciones Unidas; y existen más actores en el campo migratorio. A medida que los Estados Miembros de las Naciones Unidas se comprometieron con los objetivos y metas globales para la migración, se invitó al FGMD a informar los procesos de revisión en el contexto del FPAN y el Foro Internacional de Revisión de Migraciones (FIRM), dado su papel determinado a facilitar el intercambio de buenas prácticas y enfoques innovadores y proporcionar un lugar de encuentro para los socios.

Otro factor determinante para realizar un balance y revisar el FGMD fueron las preguntas recurrentes con respecto al enfoque y la sostenibilidad del Foro, como asegurar la sucesión de Presidentes, la rotación dentro de su Grupo Directivo y la continuidad en términos de planificación del trabajo y financiamiento, los cuales han resultado en desafíos.

La Presidencia actual planea mantener discusiones más profundas sobre los hallazgos de la revisión y las recomendaciones con los Estados participantes del Foro y otras partes interesadas a lo largo del año. Para este propósito, Ecuador propone abordar grupos de recomendaciones del informe durante las tres reuniones preparatorias previstas para el Foro, en Ginebra, durante los meses de febrero, mayo y septiembre de 2019 de la siguiente manera:

- Febrero: Revisión de la visión 3-P que organizaría al FGMD en torno a los tres pilares de Políticas, Asociaciones y Revisión por Pares;
- Mayo: Revisión de la base financiera de FGMD y disposiciones futuras;
- Septiembre: Revisión de las recomendaciones operativas para mejorar en general la “experiencia del usuario” del FGMD.

La Presidencia preparará tres notas de discusión en cada grupo de recomendaciones para dirigir las discusiones y garantizar propuestas orientadas a la acción con plazos concretos sobre cómo implementar las recomendaciones.

El Grupo de Trabajo sobre Desarrollo Sostenible y Migración Internacional (GT) del FGMD, que tiene la responsabilidad de preparar la presentación anual del FGMD al FPAN, también llevará adelante el seguimiento de las recomendaciones de la revisión de 10 años. El GT se reunirá entre las reuniones preparatorias para formular acciones concretas para implementar las recomendaciones consensuadas de

la revisión. Para este propósito, el GT puede invitar a otros miembros del Grupo Directivo, así como a expertos temáticos de organizaciones internacionales, autoridades locales, sociedad civil, sector privado y academia.

Entre las áreas para el seguimiento de la revisión a corto plazo, la Presidencia observa un margen para explorar e introducir nuevos formatos de participación antes y durante la Cumbre del Foro en 2019, con miras a facilitar el diálogo innovador e interactivo de solución de problemas, fomentando el aprendizaje práctico y acercando entre sí potenciales socios. Por lo tanto, el FGMD busca implementar el formato del "Marketplace" o "Mercado de Propuestas" este año, el cual consiste en facilitar la formación de alianzas y servir como una plataforma de "emparejamiento" entre aquellos que enfrentan problemas específicos de políticas y prácticas y aquellos que brindan soluciones específicas. Adicionalmente, la Presidencia está trabajando con la Unidad de Apoyo del FGMD para diversificar la agenda de las reuniones del Grupo Directivo y los Amigos del Foro para que los espacios sean diferentes y atractivos. La revisión de los Términos de Referencia de la Unidad de Apoyo de Foro continuará con el fin de reflejar el alcance completo de sus responsabilidades y asegurar el apoyo operativo adecuado de la OIM como su organización anfitriona. La Presidencia también planea iniciar una revisión del Marco de Financiamiento Plurianual del Foro, que está pendiente desde 2017, para servir de base para un debate más profundo sobre su futuro financiero y su sostenibilidad.

Un aspecto importante de la revisión del futuro papel y funciones del Foro será considerar la relación entre los Estados y otras partes interesadas del FGMD, incluyendo la sociedad civil y las empresas, por ejemplo, para el establecimiento de la agenda y diseño del formato de espacios para interacciones entre las múltiples partes interesadas en el marco del FGMD, como el "Common Space" y el "Marketplace". Podrían preverse más formatos de este tipo, dedicados a la resolución de problemas concretos. Además, se podría invitar a más partes interesadas a contribuir al Foro

En 2018, el Foro involucró por primera vez a los jóvenes a través de una reunión temática personalizada realizada con el apoyo de UNICEF. También acordó establecer una relación permanente con el Foro Anual de Alcaldes sobre Movilidad Humana, Migración y Desarrollo mediante el establecimiento de un Mecanismo de Alcaldes (MA) para el FGMD. Este mecanismo pretende incorporar las perspectivas y lecciones de las autoridades regionales y locales en las deliberaciones del Foro. El año 2019 será el momento para hacer que este nuevo mecanismo sea plenamente operativo y se convierta en una valiosa adición a las prioridades temáticas del FGMD. La Presidencia trabajará con los socios de MA, el Consejo de Migración de los Alcaldes, la OIM y las Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (UCLG, siglas en inglés), en la supervisión de este nuevo avance.

La Presidencia planea fortalecer la participación de los académicos orientados a políticas en las discusiones del Foro para apoyar las deliberaciones basadas en evidencia e, idealmente, un diálogo continuo y un circuito de retroalimentación entre quienes estudian el ámbito de migración y desarrollo, y aquellos que buscan actuar e influir en las acciones de los demás a través de la política pública.

El Foro deberá redefinir su vínculo con el sistema de las Naciones Unidas, ya que la Oficina del Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para las Migración Internacional (ORESG) ha concluido su mandato y se está estableciendo la nueva Red de las Naciones Unidas sobre Migración. La Presidencia planea mantener un vínculo con el Director General de la OIM, como Coordinador de la Red, para fomentar el compromiso continuo entre el Foro y la Red; y mejorar la coordinación entre la Unidad de Apoyo y la Secretaría de la Red, a fin de garantizar un apoyo eficaz, oportuno y coordinado en todo el sistema a los Estados Miembros en el contexto del PMM. El FGMD

planea revisar su Plataforma de Alianzas y busca contribuir a la plataforma de conocimiento global del Mecanismo de Creación de Capacidades del PMM, una vez que se haya establecido.

Apoyo a la implementación y seguimiento de los compromisos internacionales

El FGMD ha servido para informar el desarrollo de políticas y su implementación en los Estados participantes, así como para facilitar el encuentro de potenciales socios. Al mismo tiempo, ha reunido y continúa generando una cantidad significativa de conocimiento y experiencia colectiva, derivados de su participación en discusiones multilaterales formales. Como resultado, el Foro ha sido invitado a contribuir a los procesos de revisión tanto de la Agenda 2030 como del Pacto Mundial para la Migración.

Las negociaciones sobre las modalidades del proceso de seguimiento y revisión de PMM se llevarán a cabo esta primavera en la ONU en Nueva York. La Presidencia buscará una discusión temprana con los miembros del Grupo Directivo del Foro para lograr una visión común sobre el papel del FGMD en el proceso formal de seguimiento y revisión de PMM, y si esto requiere algún cambio en el funcionamiento organización actual del trabajo del Foro

El GT sobre Desarrollo Sostenible y Migración Internacional¹, liderado por el Gobierno de Alemania, está llevando a cabo la preparación de la contribución temática al FPAN de 2019. El GT también tomará la iniciativa en el desarrollo de propuestas para las acciones de seguimiento que se tomarán sobre las recomendaciones de los 10 años de revisión del Foro, incluida la propuesta para crear un espacio de verificación por pares dentro del FGMD que permitiría reunir y evaluar buenas prácticas y lecciones aprendidas con el fin de informar las contribuciones a los procesos formales de revisión de los ODS y del PMM.

Decidir sobre el rol del Foro en relación con el seguimiento y la revisión del PMM también tendrá implicaciones para la funcionalidad futura de la Plataforma de Alianzas en línea (PfP, siglas en inglés) del Foro, el repositorio principal de prácticas sobre migración y desarrollo. La Unidad de Apoyo del FGMD también presentará a los Estados los planes para el despliegue de la estrategia de comunicaciones en 2019.

Reuniones temáticas y regionales para abordar prioridades sustantivas e institucionales

Con miras a fundamentar los debates sobre las prioridades temáticas e institucionales como se describe anteriormente, la Presidencia ecuatoriana del FGMD convocará a reuniones temáticas y regionales a lo largo del año. Se invita a los Estados interesados en co-organizar una reunión regional y/o temática a contactarse con Ecuador a través del correo electrónico gfmdecuador@cancilleria.gob.ec o a través de support.unit@gfmd.org para dirigirse directamente con la Unidad de Apoyo. Las fechas propuestas para las reuniones temáticas y regionales se pueden encontrar en el calendario preliminar de actividades.

La primera reunión temática sobre el tema de la implementación de PMM tuvo lugar en Ginebra del 21 al 22 de marzo de 2019 bajo el coauspicio de los Gobiernos de Bahréin y Filipinas. Esta

¹ Anteriormente, el GT sobre la Agenda 2030 y el PMM fue renombrado por decisión de los miembros del GT el 11 de febrero de 2019. Bangladesh fue Copresidente del Grupo de Trabajo (GT) desde 2016 hasta 2018.

reunión ofreció una oportunidad para discutir el desarrollo de planes y estrategias nacionales para implementar los objetivos del PMM.

El compromiso de Ecuador es acercar el Foro a las regiones para ampliar la participación de los diferentes actores regionales como un esfuerzo para descentralizar el proceso. Por lo tanto, el Ecuador plantea particularmente, que las propuestas de las reuniones regionales de los Estados participantes del FGMD y otras partes interesadas se realicen fuera de Ginebra o Nueva York.

Conclusión

En vista del tema general del Foro de 2019, “Enfoques sostenibles para la movilidad humana: defensa de los derechos, fortalecimiento de la capacidad estatal y promoción del desarrollo a través de alianzas y acción colectiva”, el Ecuador busca ofrecer una plataforma de intercambio en la que una amplia gama de partes interesadas se unan para identificar acciones políticas concretas para abordar la movilidad humana de manera sostenible y defender la seguridad, dignidad y derechos de todas las personas vulnerables en movilidad y aprovechar sus aportes al desarrollo. Como lo demuestran los recientes esfuerzos internacionales en el más alto nivel político, el fenómeno de la movilidad humana solo puede abordarse a través de alianzas de múltiples partes interesadas y la acción colectiva. En su presidencia del Foro, Ecuador coloca a los migrantes y otras personas en movimiento en el centro del debate. En este sentido, la defensa de los derechos de los migrantes y el fortalecimiento de la capacidad estatal en nombre de los migrantes representan dos elementos esenciales

En el primer año después de la adopción tanto del Pacto Mundial para las Migraciones como del Pacto Mundial sobre los Refugiados, la Presidencia del Foro 2019 iniciará la discusión sobre la implementación de los objetivos e identificará las sinergias entre ambos Pactos a través de su enfoque temático sobre flujos migratorios mixtos. Con respecto al PMM, el Foro proporcionará un espacio seguro, en el que se puedan expresar las voces de las partes interesadas, y así poder buscar consensos.

Con respecto a los ODS, el Foro continuará presentando hallazgos importantes a la interfaz de migración y desarrollo, una función que se beneficiará de una incorporación más sistemática de la academia en el Foro. A través de sus prioridades temáticas, que se abordarán a través de mesas redondas, reuniones temáticas y regionales, el FGMD en 2019 avanzará en las discusiones de políticas sobre migración y desarrollo al tiempo que introducirá formas innovadoras de trabajo.

Con el fin de dar seguimiento a las recomendaciones de los 10 años de revisión del Foro a cargo de la Co-Presidencia Alemania - Marruecos 2017-2018, Ecuador participará en discusiones constructivas con los Estados participantes para desarrollar un consenso sobre acciones concretas para su implementación. Al final de la Presidencia de Ecuador, el Foro podrá posicionarse en el nuevo entorno, sin perder su identidad central. Para alcanzar estas ambiciones, Ecuador se compromete a cooperar estrechamente con todas las partes interesadas de FGMD, y contar, igualmente, con el apoyo de los Estados participantes y de todas las demás partes interesadas.